

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 27.03.2023

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по земельно-имущественным отношениям Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком публичные консультации проекта акта и сводного отчета не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия проекта акта.

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Проект акта утверждает методические рекомендации по проведению профилактического мероприятия «самообследования» и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области. При этом следует отметить, что самообследование проводится контролирующими лицами самостоятельно на добровольной основе в автоматизированном режиме в целях добровольного определения соблюдения ими обязательных требований земельного законодательства и получения сведений о

соответствии принадлежащих им объектов контроля категориям риска. Таким образом, по сути проект акта не устанавливает дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако, затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Проведение муниципального земельного контроля в границах городского округа предусмотрено ст. 72 Земельного кодекса РФ, а также п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом в ч. 1 ст. 72 Земельного кодекса РФ установлено, что муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Во исполнение вышеуказанного требования с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области разработано и утверждено Решением Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 22.09.2021 №294/58 «Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – Положение о муниципальном земельном контроле).

Разделом 5 Положения о муниципальном земельном контроле установлено, что органами муниципального земельного контроля при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа осуществляются профилактические мероприятия в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

Одним из таких профилактических мероприятий является самообследование, которое проводится контролируемыми лицами добровольно и самостоятельно в автоматизированном режиме с использованием мобильного приложения в целях добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований. В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

В целях реализации возможности проведения самообследования и разработан проект акта, который устанавливает методические рекомендации и порядок организации процесса проведения контролируемыми лицами самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), а также порядок подготовки по итогам самообследования и регистрации декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Закона Московской области от 07.06.1996 № 23/96-ОЗ «О регулировании земельных отношений в Московской области», Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 22.09.2021 №294/58 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Электрогорск Московской области», руководствуясь Уставом городского округа Электрогорск Московской области.

Проект акта определяет рекомендации, перечни контрольных вопросов проверочных листов и порядок организации процесса проведения контролирующими лицами самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – самообследования – в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа в автоматизированном режиме через мобильное приложение в целях определения соблюдения ими обязательных требований, а также получения сведения о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

Кроме того, проект акта устанавливает порядок подготовки и принятия по итогам самообследования декларации соблюдения обязательных требований с ее последующей регистрацией в органе муниципального земельного контроля, срок действия такой декларации и порядок ее регистрации в органе муниципального земельного контроля.

Таким образом, проект акта направлен на обеспечение возможности проведения контролирующими лицами самообследования как вида профилактического мероприятия, направленного на профилактику нарушения обязательных требований земельного законодательства, стимулирование к добросовестному поведению субъектов земельных отношений и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом земельным отношениям на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, использующие объекты земельных отношений на территории городского округа Электрогорск Московской области (далее – контролируемые лица).

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта обеспечит возможность проведения контролирующими лицами самообследования как вида профилактического мероприятия, направленного на профилактику нарушения обязательных требований земельного законодательства, стимулирование к добросовестному поведению субъектов земельных отношений и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом земельным отношениям на территории городского округа Электрогорск Московской области.

Самообследование предполагает добровольную самостоятельную оценку контролируемым лицом уровня соблюдения им обязательных требований земельного законодательства.

Отсутствие профилактических мероприятий в рамках муниципального земельного контроля может привести к росту нарушений обязательных требований земельного

законодательства, а также причинению земельным ресурсам непоправимого вреда, нарушению законных прав граждан и юридических лиц.

Предлагаемое правовое регулирование, по мнению органа-разработчика, не влечет возникновения дополнительных обязанностей, запретов, ограничений и расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта органом-разработчиком не проводились, поскольку рассматриваемый проект НПА имеет низкую степень регулирующего воздействия.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований собственниками земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Электрогорск Московской области».

Руководитель уполномоченного органа - /
Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

27.03.2023 г.